

**Люстрация в Чешской  
Республике (Чехословакия)  
1991 - 2014**

Чехословакия стала первой страной в постсоветском пространстве, которая приняла закон о люстрации. Основной **«Закон о большой люстрации»** был принят Федеральным парламентом в октябре 1991 года, через 2 года после смены власти.

Второй закон, **«Закон о малой люстрации»** был принят в апреле 1992 года. Закон был ориентирован на полицейских, тюремных охранников и работников некоторых подразделений Министерства внутренних дел.

# Цели и задачи

**Практический мотив** - предотвратить проникновение лиц, сотрудничавших или работавших в политических или репрессивных учреждениях коммунистической системы, на ведущие государственные должности в течение переходного процесса к стабильной демократии.

Основан на выводах комитета Федерального Собрания, который показал обстановку накануне событий 17 ноября 1989 года.

**Символический жест** - осуждение коммунистического режима и его ведущих деятелей и сторонников.

**Законы 1990 года о национализации имущества Компартии Чехословакии и Социалистической Ассоциации молодежи.**

**Закон 1990 года о судебной реабилитации политзаключенных и финансовой компенсации**

**Закон 1991 года о внесудебной реабилитации и возвращении собственности**

**Законы о люстрации 1991-1992 годов**

**Закон 1993 года о незаконности коммунистического режима - парламентская декларация.**

**Управление по расследованию и документированию преступлений коммунизма (1995 год). Признаны виновными – 30 человек, из них в тюрьме - 8.**

**Законы об архивах 1994 и 2004 годов, наиболее либеральные в Центральной Европе.**

**Институт изучения тоталитарных режимов (2007 год). Изучает и дает непредвзятую оценку коммунистическому режиму, исследует власть, память о нем, документацию, образование, открытие архивов секретных ведомств.**

**Закон 2011 года об антикоммунистическом сопротивлении**

**Закон 2013 года о возвращении собственности церквей и религиозных организаций**

# Дебаты

Закон столкнулся с оппозицией в основном из числа бывших коммунистов по идеологическим соображениям (Александр Дубчек, ведущий политик «Пражской весны»),

Или из гуманистических и прагматических соображений (Вацлав Гавел) – «Мы не как они»

Было также значительное противодействие процессу люстрации в западных СМИ и нескольких учреждениях (Статья «Чешская охота на ведьм» в Newsweek 1991).

Закону несколько раз бросал вызов Конституционный суд, но претензии к нему были отклонены.

Февраль 2014 - предложение Коммунистической партии об отмене закона о люстрации был отклонено парламентом Чехии (с левоцентристским большинством).

# Временные рамки

Закон был первоначально предназначен для того, чтобы быть эффективными в течение пяти лет – переходного периода.

Действие закона было продлено в Чехии после ожесточенных политических дискуссий. Впервые в 1995 году (еще на пять лет), а затем в 2000 году – на неопределенный срок.

# Словакия

После распада Чехословакии в декабре 1992 года Словакия не реализовала федеральный закон о люстрации из-за отсутствия политической воли.

В 2002 году был принят «Закон о национальной памяти» и на его базе был создан Институт памяти Наций. Среди его задач был сбор и публикация информации о сотрудничавших с тайной полицией.

Закон не предусматривает никаких юридических санкций в отношении причастных лиц и не запрещает их участие в выборах или работу на государственной службе.

# Критерии

Условия службы на государственных должностях (перечислены ниже в главе объектов люстрации) по закону о люстрации для граждан, родившихся до 1971 года в период с 25. 2. 1948 (коммунистический переворот в Чехословакии) до 17. 11. 1989 года («Бархатная революция») были следующие:



- НЕ офицер Национального корпуса Безопасности, работавший в Службе Государственной безопасности;
- НЕ записан в материалах Службы Государственной безопасности в качестве резидента, агента или жильца квартиры, предоставленной Государственной службой охраны, либо использовавшейся как место для тайного сговора; источника информации для службы или идеологического сотрудника Государственной службы охраны,
- НЕ сознательный сотрудник Службы Государственной безопасности,
- НЕ секретарь отделения Компартии Чехословакии или Словакии от района или более высокого уровня, либо в должности члена постоянного комитета, члена президиума этих комитетов, члена Центрального комитета Компартии Чехословакии. Исключения – те, кто занимали эти посты во время «Пражской весны».

- НЕ работник системы органов, названных в пункте. d) в отделении, ответственном за политическое управление Национального корпуса Безопасности
- НЕ офицер Народной милиции
- НЕ член действующего комитета Национального фронта после 25.2.1948, комитета проверки благонадежности после 25.2.1948 или комитета правильности и нормализации после 21.8.1968
- НЕ студент института им. Ф.Э.Дзержинского при МВД СССР органов правопорядка, высшей политической школы МВД СССР или выпускник этих институтов со сроком обучения более трех месяцев

# Сознательное сотрудничество со Службой Государственной безопасности

Гражданин был записан в материалах Государственной службы безопасности как уверенный в себе кандидат для тайного сотрудничества или надежный сотрудник секретной службы и кто был осведомлен, что имел контакты с офицером Национального Корпуса Безопасности и что он представлял информацию в конфиденциальной форме или выполнял поставленные задачи.

Условием службы на должности в Федеральном министерстве внутренних дел, Федеральной информационной службе безопасности, Федеральной полиции и полицейском корпусе охраны было то, что гражданин в течение периода от 25 февраля 1948 до 17 ноября 1989 не являлся:

- офицером Национального корпуса Безопасности, занимающимся работой на Службу государственной безопасности с ориентацией на контрразведку,
- не занимал должность начальника отдела и выше в Государственной Службе безопасности,
- студентом института им. Ф.Э.Дзержинского при МВД СССР органов правопорядка, высшей политической школы МВД СССР или выпускник этих институтов со сроком обучения более трех месяцев
  - секретарем отделения Компартии Чехословакии или Словакии от района или более высокого уровня, либо в должности члена постоянного комитета, члена президиума этих комитетов, члена Центрального комитета Компартии Чехословакии или же офицер Национального корпуса Безопасности, занимающимся работой на департамент политического просвещения и пропагандистской активности

# Исключения

**В обоснованных случаях министр обороны Чешской и Словацкой Федеративной Республики, министр внутренних дел Чешской и Словацкой Федеративной Республики, директор Федеральной Безопасности информационной службы и директора Федеральной полицейских сил могут сделать исключение, если реализация люстрации затронет интересы безопасности государства и цель этого закона не оспаривается.**

# Объекты люстрации

**Закон определяет условия для службы на государственных должностях, выборных должностях при выдвижении или назначении:**

- В органах государственного управления Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешской Республики и Словацкой Республики,
- В чехословацкой армии и в федеральном Министерстве обороны подразумеваются должности, ведущие к званию полковника и генерала, должности военных атташе,
- В Федеральный информационной Службе безопасности, Федеральной полиции, службе конвоя,**
- В Чешской и Словацкой Федеративной Республике администрации президента, приемной Парламента, приемной Чешского национального совета, государственных департаментах Чешской и Словацкой Федеративной Республики, департаментах Словакии, Конституционном суде Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешской Республики и Словацкой Республики, Верховном Суде Чешской и Словацкой Республики, президиуме академии наук



- Чехословацкое радио, чешское радио, словацкое радио, чехословацкое телевидение, чешское телевидение, словацкое телевидение;  
Чехословацкое агентство печати (ЧТК), Чехии и Словацкой Республики,

-Государственные компании, государственные организации, акционерные общества, в которых крупнейшим акционером является государство, иностранные торговые компании, государственная организация железных дорог, государственные фонды, государственные финансовые учреждения и чехословацкий Государственный банк,

-Применяется в главе организации и начальников, ответственных непосредственно за работу организации, выборные и назначаемые должности

-Закон также определяет условия судьей, помощником судьи, обвинителем, следователем, нотариусом, арбитром нотариальных, арбитражных и судебных претендентов и претендентов обвинения

# Процедуры люстрации

Перед выборами, номинацией на участие или назначением на государственную должность, определенную законом, гражданин должен предоставить «негативный сертификат о люстрации», выдаваемый Министерством внутренних дел и под присягой о признании человек сообщает, что не принадлежит к другим группам, предусмотренным законом.

Каждый случай расследовался МВД, военной разведкой и контрразведкой Чехии.

С 2008 года созданный Архив Службы безопасности взял на себя размещение у себя всех архивных материалов времен коммунистических репрессий. Архив находит и готовит все исходники Министерства внутренних дел, которое выдает сертификаты.

В случае «позитивного» ответа по [?] люстрации человека разрешают принять государственные посты, а его начальники обязаны снять его или ее с должности или перевести на более низкую должность, которая не была включена в закон о люстрации, в течение 15 дней после утверждения сертификата.

Любое лицо может оспорить прекращение его или ее назначения на региональном суде второго уровня и, соответственно, может обжаловать это решение в Высоком суде. Дополнительные гарантии были предоставлены существующими законами; в соответствии с Верховным судом, правдивость сертификата, выданного Министерством может быть оспорена на основании гражданско-правовых процедур. Кроме того, дополнительные меры правовой защиты в этой области были гарантированы гражданским кодексом. (Человек может подать конституционную жалобу, если его права были нарушены).

Публикация сертификата люстрации недопустима без письменного согласия лица.

# Выводы люстрации 1991 – 2014

Law No. 451/1991 Sb.			Law No. 279/1992 Sb.		
Total	Positive	Negative	Total	Positive	Negative
463 552	10 136	453 416	24 460	475	23 985

Total – общее количество

Positive – положительные (решения о люстрации)

Negative – отрицательные (решения о люстрации)

# Выводы из ошибок

Публикация неофициального списка сотрудников Государственной службы безопасности политическим деятелем Петром Чибулкой в 1992 году.

Увольнение Бедрича Молдана с должности министра окружающей среды.

Видные деятели предыдущих режимов генерал Мирослав Вацек, Мариан Чалфа как ключевые фигуры передачи власти.

Случай Чешского магната / министра финансов Андрея Бабиша.

# Использованная литература, дальнейшие показания:

Основной закон о люстрации в Чехословакии (закон №. 451/1991 Coll.)

- David, Roman: Twenty Years of Transitional Justice in the Czech lands, 2012
- Kunicová, Jana: Coming To Terms With the Past: Strategic Institutional Choice in Post-Communist Europe, 2006
- Žáček, Pavel: Lustration laws in the Czech Republic: The application of Act No. 451/1991 Coll. and Act No. 279/1992 Coll.), 2009.